



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«УЛЬЯНОВСКИЙ РАЙОН» КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.04.2018г.

№ 294

Об утверждении паспорта муниципальной программы профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на период 2018 и плановый период 2019-2020 годы, муниципальной программы профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на период 2018 год и плановый период 2019-2020 гг., и Плана-графика профилактических мероприятий в области муниципального земельного контроля на 2018 год

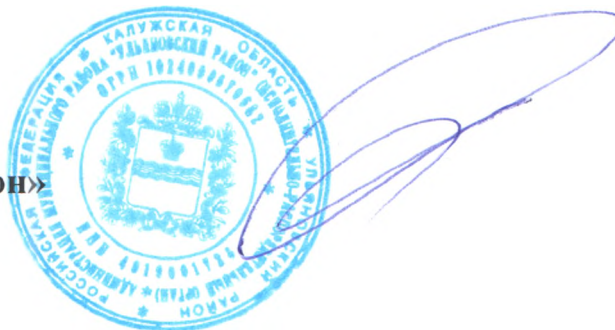
В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории МР «Ульяновский район», утвержденным постановлением от 20 декабря 2017 г. N 564 «Об утверждении административного регламента осуществление муниципального земельного контроля на территории МР «Ульяновский район», решением Районного Собрания представителей МО "Ульяновский район" от 22.06.2015 N 28 (ред. от 17.02.2017) "Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района "Ульяновский район, администрация МР «Ульяновский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить паспорт муниципальной программы профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на период 2018 год и плановый период 2019-2020 годы (приложение №1).

2. Утвердить муниципальную программу профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на период 2018 год и плановый период 2019-2020 годы (приложение №2).
3. Утвердить План-график профилактических мероприятий в области муниципального земельного контроля на 2018 год (приложение №3).
4. Разместить на официальном сайте МР «Ульяновский район» по адресу: <http://www.ulianovo.ru> паспорт муниципальной программы профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на период 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, программу профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на период 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, План-график профилактических мероприятий в области муниципального земельного контроля на 2018 год.
5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы администрации МР «Ульяновский район» Крючкова Н.Д.

**Глава администрации
МР «Ульяновский район»**



А.И.Анисимов

Приложение № 1
к постановлению администрации

МР «Ульяновский район»

от 18.04.2018 № 294

Муниципальная программа профилактики нарушений

Администрация МР «Ульяновского района»
муниципальный земельный контроль
на период 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Муниципальная программа профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на период 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Администрация МР «Ульяновского района»
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">-повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;-предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля;-предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;-устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля;-снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;-формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц и индивидуальных

	предпринимателей.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения: - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава контрольных органов; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.
Сроки и этапы реализации программы	2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы
Источники финансирования	Финансирование не предусмотрено
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольного органа;

	<ul style="list-style-type: none">- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;- иное.
Структура программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Муниципальная программа профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на период 2018 год и плановый период 2019-2020 годы

Настоящая программа разработана в целях реализации Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией муниципального района «Ульяновский район» в соответствии с пунктом 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального района «Ульяновский район»

В рамках муниципального земельного контроля должностное лицо осуществляет деятельность по контролю в соответствии с пунктом 1 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Калужской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Калужской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Основной задачей муниципального земельного контроля при реализации полномочий в сфере муниципального земельного контроля

являются максимальное вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального района «Ульяновский район» осуществляется в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ., Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», Постановлением Правительства Калужской области от 23.09.2016г. № 517 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Калужской области», Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории МР «Ульяновский район», утвержденным постановлением от 20 декабря 2017 г. N 564 «Об утверждении административного регламента осуществление муниципального земельного контроля на территории МР «Ульяновский район», решением Районного Собрания представителей МО "Ульяновский район" от 22.06.2015 N 28 (ред. от 17.02.2017) "Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района "Ульяновский район" Плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках муниципального земельного контроля в 2017 году проведено 45 проверок на площади 3181 71га из них внеплановых 8 проверок на площади 2643,69 га. В результате проверок были выявлены нарушения использования земельных участков, а именно, неиспользование их в соответствии с целевым назначением «для сельскохозяйственного производства». Всем нарушителям были выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Материалы этих проверок были переданы в Управление Россельхознадзора.

По принятым материалам Управлением Россельхознадзора были наложены штрафы, на сумму 40000 рублей в отношении владельцев земельных участков.

Проведено 4 плановых (рейдовых) осмотров на территории Ульяновского района на площади 3946,59 га.

По фактам выявленных нарушений были выданы обязательные для исполнения предписания в количестве одного об устранении нарушений земельного законодательства на площади 1929,71 га.

За I полугодие 2018 года муниципальным инспектором МР «Ульяновский район» проведено 30 проверок на площади 2801,56 га. Передано 7 материалов проверок в Управление Россельхознадзора по Калужской области.

За первое полугодие 2018 года составлено 2 административных протокола по ч.1ст.19.5 КоАП РФ за не выполнение предписания органа муниципального земельного контроля об устранении нарушения земельного законодательства на площади 1948,84 га.

В 2018 году в соответствии с Планом-графиком проведения публичных обсуждений правоприменительной практики назначены на 26 июля 2018 г. совместно с Управлением Россельхознадзора по Калужской области и комитетом ветеринарии при правительстве Калужской области.

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области земельного законодательства информация размещена на официальном сайте администрации МР «Ульяновский район»

В целях исполнения Программы профилактики нарушений обязательных требований в области муниципального земельного контроля:

на официальном сайте администрации МР «Ульяновский район» в разделе муниципальный земельный контроль размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

В данной связи очевидна необходимость комплексной профилактической работы в подконтрольных сферах, в ходе которой будут устраняться ключевые проблемы по соблюдению обязательных требований, что позволит снизить количество нарушений в области осуществления муниципального контроля, в том числе, по соблюдению требований стандартов раскрытия информации, обусловленных недостаточным пониманием обязательных требований.

II. Цели и задачи проведения профилактической работы

Срок реализации программы: 2018-2020 гг.

Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля – это системно организованная деятельность МР «Ульяновский район» по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному контролю в области муниципального земельного контроля;

предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля;

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

Первый этап реализации Программы (2018 год)

определение должностного лица, ответственного за организацию и координацию мероприятий, направленных на профилактику нарушений

обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области муниципального земельного контроля;

определение должностных лиц, ответственных за осуществление профилактической деятельности;

доработка официального сайта администрации МР «Ульяновский район» в соответствии со Стандартом комплексной профилактики;

актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и размещения на официальном сайте администрации МР «Ульяновский район» руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля. В случае изменения обязательных требований подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации;

размещение на официальном сайте администрации МР «Ульяновский район» Плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год;

внесение информации о проводимых проверках и их результатах в реестр подконтрольных субъектов (объектов) в сфере муниципального земельного контроля;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по муниципальному земельному контролю;

обобщение и анализ практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области муниципального земельного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

структурирование и размещение на официальном сайте администрации МР «Ульяновский район» сведений, касающихся осуществления муниципального земельного контроля мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

обеспечение взаимодействия с подконтрольными субъектами, выявление и учет мнений подконтрольных субъектов по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству полезности профилактической деятельности муниципального земельного контроля и в отношении иных аспектов контрольно-надзорной деятельности посредством телефонной, факсимильной, почтовой связи, электронной почты, электронной формы обратной связи на сайте администрации МР «Ульяновский район»;

учет подконтрольных субъектов (объектов) и результатов проверок при осуществлении муниципального земельного контроля;

внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области муниципального земельного контроля при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований.

Второй этап реализации Программы (2019-2020 гг.)

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

использование всех инструментов профилактики, предусмотренных Стандартом комплексной профилактики;

проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности.

III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

Организация и проведение профилактических мероприятий муниципального контроля, направленных на предупреждение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля, осуществляется ответственными исполнителями на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого и утверждаемого руководителем администрации МР «Ульяновский район».

IV. Ресурсное обеспечение Программы

При реализации Программы финансирование не предусмотрено.

V. Механизм реализации Программы

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Организация и координация работы по проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области муниципального земельного контроля, осуществляется заместителем главы администрации МР «Ульяновский район» Крючкова Н.Д.

Ответственные лица за осуществление мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области муниципального земельного контроля, Игуменова Ю.И.

Приложение № 3
к постановлению администрации
МР «Ульяновский район»
от 18.03.2018 № 274

**План-график профилактических мероприятий в области
муниципального земельного контроля на 2018 год**

№ п/п	Мероприятие	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1	Актуализация и размещение на официальном сайте Администрации МР «Ульяновский район» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Игуменова Ю.И.	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения
2	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и размещения на официальном сайте Администрации МР «Ульяновский район» руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области муниципального	В течение года, (по мере принятия, внесения изменений)	Игуменова Ю.И.	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а

	контроля. В случае изменения обязательных требований подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие			также рисков их несоблюдения
3	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации	В течение года, (по мере принятия, внесения изменений)	Игуменова Ю.И.	Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований. Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения
4	Размещение на официальном сайте администрации МР «Ульяновский район» Плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год	В день утверждения Плана проверок	Игуменова Ю.И.	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
5	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в реестр подконтрольных субъектов (объектов) в сфере муниципального	В течение 10 рабочих дней после проведения проверки	Игуменова Ю.И.	Обеспечение учета проводимых при осуществлении муниципального контроля проверок, а также их результатов

	земельного контроля			
6	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по муниципальному контролю	Раз в год	Игуменова Ю.И.	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о соблюдении обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, а также рисков их несоблюдения. Снижение количества нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
7	Обобщение и анализ практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области муниципального земельного контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	В течение года	Игуменова Ю.И.	Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Снижение количества нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
8	Структурирование и размещение на сайте администрации МР «Ульяновский район» сведений, касающихся осуществления	В течение года	Игуменова Ю.И.	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

	муниципального земельного контроля мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям			
9	Обеспечение взаимодействия и учета мнения подконтрольных субъектов по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству полезности профилактической деятельности муниципального земельного контроля и в отношении иных аспектов контрольно-надзорной деятельности посредством телефонной, факсимильной, почтовой связи, электронной почты, электронной формы обратной связи на сайте администрации МР «Ульяновский район»	Постоянно	Игуменова Ю.И.	Вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с администрацией МР «Ульяновский район» по проблемам соблюдения обязательных требований. по качеству полезности профилактической деятельности муниципального контроля и в отношении иных аспектов контрольно-надзорной деятельности
10	Учет подконтрольных субъектов (объектов) и результатов проверок при осуществлении муниципального земельного контроля	Постоянно	Игуменова Ю.И.	Обеспечение учета проводимых при осуществлении муниципального земельного контроля проверок. а также их результатов
11	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области муниципального земельного контроля при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Игуменова Ю.И.	Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушения обязательных требований